

---

# Jaarrapport 2022

## Stichting Openbare Bibliotheken en Kenniscentrum Kunst en Cultuur in de gemeente Emmen

---

---

Verslagperiode 1 januari 2022 - 31 december 2022

Gegenereerd op 16 mei 2023

## Inleiding

Per januari 2022 zijn de Bibliotheek Emmen en De Kunstbeweging gefuseerd tot één organisatie. Na gedegen voorbereidingen in de voorgaande jaren en de juridische fusie in januari 2022 volgden onder meer het samenbrengen van mensen en culturen, het maken van nieuwe (werk)afspraken, het samenvoegen van processen en het (her)inrichten van systemen. Dit heeft in het verslagjaar veel aandacht gekregen. Voor en achter de schermen is hard gewerkt aan de samenvoeging van beide organisaties, om zo meer te kunnen bereiken voor de inwoners van de gemeente Emmen.

Naar aanleiding van de fusie is per januari 2022 een nieuwe Raad van Toezicht samengesteld, met een nieuwe voorzitter en twee leden uit iedere RvT van de fuserende stichtingen. Ook het MT en de OR begonnen het verslagjaar in een nieuwe, samengestelde vorm.

Het jaar 2022 was daarnaast een jaar van vele crises, in Nederland en daarbuiten. Corona, energie, inflatie, personeel, stikstof, woning, asiel... onderwerpen die allemaal reden waren voor zorgen en crises in het land. Als Facet hebben we ons goed staande kunnen houden en de nadelige effecten kunnen beperken.

In het najaar van 2022 kondigde staatssecretaris G. Uslu aan dat er structureel extra middelen vrijgemaakt worden voor bibliotheken en vanaf 2025 een zorgplicht geldt voor gemeenten. We ervaren dit als erkenning voor het belang van cultuur, voor het harde werken en de ontwikkelingen in de afgelopen jaren.

Dit jaar zetten we extra in op het ondersteunen en adviseren van het onderwijs als het gaat om basisvaardigheden, we blijven werken aan spreiding van onze dienstverlening in de gemeente en bouwen verder aan onze organisatie om inwoners van de gemeente Emmen zo goed mogelijk van dienst te kunnen zijn. Zodat zij de beste versie van zichzelf kunnen zijn. Dat is waar we alle dagen een bijdrage aanleveren.

Dit bestuursverslag dient als beknopte toelichting op de jaarrekening en gaat onder meer in op de voornaamste ontwikkelingen, financiën en governance. Voor een uitvoerig verslag, inclusief resultaten van het gebruik, verwijzen we naar het inhoudelijk jaarverslag over 2022.

## 1. Extern

### 1.1. Landelijk

Facet maakt deel uit van een landelijk bibliotheeknetwerk, onder meer via de Vereniging van Openbare Bibliotheken (VOB), en een landelijk netwerk op het gebied van kunst en cultuur, onder meer via brancheorganisatie Cultuurconnectie. Ook zijn we aangesloten bij een netwerk van gecombineerde instellingen waar voornamelijk organisaties vanuit de bibliotheekbranche en organisaties vanuit cultuureducatie zijn aangesloten. Onderwerpen waren onder meer werkgeverszaken als de cao Openbare Bibliotheken (OB) en de cao Kunsteducatie (KE) en functiewaarderingen en het functiehuis OB/KE.

In 2022 werd de toegevoegde waarde van bibliotheken landelijk erkent ten aanzien van basisvaardigheden en digitale inclusie, wat leidde tot een verhoging van de subsidie ten behoeve van Digitale Informatiepunten (IDO) naar tenminste 0,83 euro per inwoner. Het verslagjaar was tevens het jaar waarin werd aangekondigd dat de Wsob in 2025 zal worden uitgebreid met een zorgplicht richting gemeenten ten behoeve van toekomstbestendige bibliotheekvoorzieningen. Ter voorbereiding zal in 2023 en 2024 een specifieke uitkering (SPUK) in het leven geroepen worden waarop gemeenten een beroep kunnen doen om in 2025 aan die zorgplicht te kunnen voldoen.

### 1.2. Provinciaal

Facet maakt deel uit van een provinciaal netwerk, onder andere door samen te werken met de Drentse bibliotheken en door de relatie met Biblionet Drenthe als POI. Ook werkt Facet nauw samen met de cultuurpartners in Drenthe: Stichting Kunst & Cultuur (K&C), het ICO en CultuurKlik. Dit doen we bijvoorbeeld in



Stichting Compenta. De provincie Drenthe stelt bovendien middelen beschikbaar voor bibliotheekvoorzieningen, onder meer via de provinciale stimuleringsgelden en de Drentse Innovatie Agenda.

Op basis van de beleidsnota 'Naar een maatschappelijke bibliotheek' ontvangen we jaarlijks van de provincie Drenthe € 100.000. In 2022 zetten we vooral in op organisatieontwikkeling. De fusie bracht extra werk met zich mee. Daarnaast is ingezet op een nieuwe, moderne en wendbare organisatie, waar we vraaggericht werken en eigenaarschap laag in de organisatie leggen. Ook hebben we hard gewerkt aan de voorbereidingen van een servicepunt in Barger-Oosterveld, dat mede dankzij deze middelen in 2023 kan worden geopend.

De provincie Drenthe heeft bovendien een deel van de beschikbare subsidie geormerkt voor innovatieprojecten. De directies van de Drentse bibliotheken besluiten jaarlijks, op basis van een gezamenlijke visie op innovatie, welke projecten worden voortgezet of opgestart. In 2022 zijn de projecten STROOMlab, STROOM (beide gericht op jongeren) en Letter voor Letter (aanpak laaggeletterdheid) succesvol afgerond. Het Geheugenkabinet (basisvaardigheden en sociaal domein) en Verhaal van Emmen (erfgoed en verhalen) lopen door in 2023.

### 1.3. Gemeentelijk

Zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau vindt geregeld overleg plaats met de gemeente, onder meer over de ontwikkelingen rondom de fusie, de samenwerking en diverse coronamaatregelen en compensatieregelingen. In het verslagjaar werd duidelijk dat de middelen voor het Informatiepunt Digitale Overheid (IDO) verhoogd werden en vanaf 2023 via de gemeente beschikbaar worden gesteld. De ingediende begroting over 2023 werd na 3,6% indexatie in april 2023 goedgekeurd.

Daarnaast is in diverse overleggen stilgestaan bij de huisvesting van de centrale vestiging in het centrum van Emmen. In juli heeft Facet een visie opgeleverd op herhuisvesting in het centrumhart: Facet Vernieuwt. Deze is in oktober toegelicht aan het college. Dit leidde in november tot een onderzoeksopdracht naar herhuisvesting, die in het voorjaar van 2023 wordt afgerond.

## 2. Intern

### 2.1 Meerjarenbeleid

Per januari 2022 zijn de Bibliotheek Emmen en De Kunstbeweging samen verdergegaan als Facet. Hoewel de inhoudelijke opdrachten voor beide organisaties blijven bestaan, zien we kansen in het versterken van elkaars functies, projecten en dienstverlening. We hebben het vermogen om de samenleving en de inwoners van de gemeente Emmen te voorzien van informatie die nodig is om te groeien en partijen te verbinden. Hiertoe ontwikkelen we voor de nieuwe organisatie nieuwe uitgangspunten. Deze zijn onder meer geformuleerd in vier programmalijnen. Met onze kennis van taal, kunst en cultuur willen wij een bijdrage leveren aan:

Ontdekken: Een kansrijke ontwikkeling voor kinderen van 0 – 12 jaar

Oriënteren: Het welbevinden van jongeren en jongvolwassenen van 12 - 24 jaar

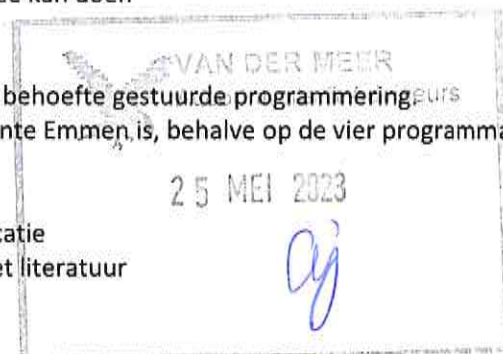
Ontwikkelen: Een gezonde samenleving waarin iedereen mee kan doen

Ontmoeten: 'Samenredzaam' door sociale verbinding

Facet heeft de afgelopen jaren grote stappen gezet richting behoefte gestuurde programmering.

De invulling van de maatschappelijke opdracht in de gemeente Emmen is, behalve op de vier programmalijnen, gebaseerd op vijf wettelijke functies:

1. Ter beschikking stellen van kennis en informatie
2. Bieden van mogelijkheden tot ontwikkeling en educatie
3. Bevorderen van lezen en het laten kennismaken met literatuur
4. Organiseren van ontmoeting en debat
5. Kennis laten maken met kunst en cultuur



In 2023 wordt op basis van bovenstaande uitgangspunten een nieuw meerjarenbeleidsplan geschreven ten

behoefte van de nieuwe organisatie.

## 2.2 Organisatie

Het verslagjaar is het jaar geweest dat de organisatieontwikkeling grotendeels in het teken stond van de fusie. Begin 2022 is gestart met een vanuit beide organisaties samengesteld managementteam en een bijzondere OR (BOR).

Onder begeleiding van een externe partij is gewerkt aan de huisstijl. De medewerkers van beide organisatie hebben actief meegedacht over gezamenlijke waarden die passen bij beide organisaties: plezier, energiek, open, Hulpvaardig en Deskundig. Deze kernwaarden zijn een mooie gezamenlijk start geweest van onze nieuwe cultuur. De volgende stap is om deze kernwaarden daadwerkelijk te gaan voelen en ervaren.

## 2.3 Financiën

De begroting over 2022 is ingediend in augustus 2021. De juridische fusie is geëffectueerd per januari 2022. Voor het kalenderjaar 2022 zijn de subsidieaanvragen voor de Stichting Kunstencentrum De Kunstbeweging en de Stichting Openbare Bibliotheken in de gemeente Emmen daarom separaat ingediend, inclusief een geconsolideerde begroting.

De Kunstbeweging heeft de begroting ingediend in de vorm van een producten- en dienstenboek op basis van cultuureducatie, cultuurparticipatie en kennis en expertise. De Bibliotheek Emmen heeft de begroting ingediend in de vorm van een productenbegroting en resultaatverwachtingen op basis van de Wet Stelsel Openbare Bibliotheekvoorzieningen (Wsob).

Na verrekening van de loon- en prijscompensatie bedraagt de subsidie 2022 voor de Stichting Kunstencentrum De Kunstbeweging € 824.425, en voor de Stichting Openbare Bibliotheken in de gemeente Emmen € 2.655.441. Dit bedrag is inclusief de provinciale stimuleringsgelden à € 100.000.

De begroting 2023 is in augustus 2022 ingediend bij de gemeente Emmen. In december 2022 heeft de gemeenteraad besloten om de cultuursubsidies te indexeren. Het gaat hierbij om een indexatie van 3,6%. Naar aanleiding hiervan is een aangepaste begroting ingediend. De aangepaste begroting 2023 heeft als basis het toegekende subsidiebedrag voor 2022 (€ 3.479.866 beschikking kenmerk 381406-2021), geplust met 3,6% loonindexatie en 3,6% prijscompensatie over het subsidiebedrag exclusief de provinciale bijdrage, en exclusief een specifiek uitkering voor IDO's. Het gevraagde subsidiebedrag is € 3.691.541. Dit bedrag is inclusief de provinciale stimuleringsgelden à € 100.000 en IDO uitkering à € 90.000. De ingediende aangepaste begroting over 2023 werd in april 2023 goedgekeurd, inclusief de aangepaste bedragen ten aanzien van de provinciale stimuleringsgelden à € 102.100 en IDO uitkering à € 111.290.





## Begroting 2023

|                               |           |            |
|-------------------------------|-----------|------------|
| Subsidie gemeente             | 3.691.541 |            |
| Projectsubsidies              | 486.391   |            |
| Overige inkomsten             | 480.000   |            |
| Totaal Baten                  |           | 4.657.932  |
|                               |           |            |
| Lonen en salarissen           | 2.520.418 |            |
| Mediakosten                   | 318.500   |            |
| Huisvestingskosten            | 571.304   |            |
| Projectkosten                 | 678.988   |            |
| Afschrijvingen                | 146.000   |            |
| Algemene en organisatiekosten | 532.500   |            |
| Rentekosten                   | 7.000     |            |
| Totaal lasten                 |           | -4.774.710 |
|                               |           | -----      |
| Tekort                        |           | -116.778   |
|                               |           | =====      |

### 3. Governance

Het besturingsmodel van de Stichting Openbare Bibliotheken en Kenniscentrum Kunst en Cultuur in de gemeente Emmen is een raad van toezichtmodel.

#### Raad van Toezicht (samenstelling op 31 december 2022):

Dhr. Geert (G.) Hoving, voorzitter (Emmen)  
Dhr. Wim (W.) Snippe (Klazienaveen)  
Mw. Gerjanne (G.A.G.) Hilgen (Emmen)  
Dhr. Alex (A.J.) Niemeijer (Valthe)  
Dhr. Johan (J.) van der Kooi (Emmen)

#### Directeur-bestuurder:

Mw. Nicole (N.G.) Stiekema (Emmen)

In januari van het verslagjaar is voor het eerst vergaderd in de nieuwe samenstelling. Voorgezeten door dhr. Hoving zijn ter vergadering mw. Hilgen, dhr. Van der Kooi, dhr. Niemeijer en dhr. Snippe officieel benoemd tot lid van de nieuwe RvT. Naast de reguliere vergaderingen heeft de RvT gezamenlijk een training gevolgd over het functioneren van het toezichthoudend orgaan en het opstellen van het reglement. In totaal kwam de RvT zes keer samen.

De belangrijkste onderwerpen voor de RvT waren:

- De ontwikkelingen naar aanleiding van de fusie.
- De naamgeving en het merkkompas van de fusieorganisatie.
- Het coalitieakkoord van de gemeente Emmen.
- Organisatieontwikkelingen.
- De selectie en benoeming van de controlerend accountant.
- De kwartaalcijfers, de jaarrekening en het jaarverslag van 2021.
- De productenbegroting van 2023.
- Huisvesting Facet Emmen centrum.



Binnen de Raad van Toezicht waren er in dit verslagjaar geen mutaties of herbenoemingen.

De Raad heeft zijn eigen functioneren geëvalueerd, zowel onderling als ten opzichte van de directeur-bestuurder. De uitkomsten van de evaluatie en de daaruit voortkomende afspraken worden vastgelegd.

De Raad van Toezicht is van mening dat de belangrijkste risico's in beeld en beheersbaar zijn. De wijze waarop de bekostiging van de stichting plaatsvindt, is het grootste risico voor de organisatie. Bezuinigingen bij de gemeente kunnen direct enorme consequenties hebben. Een financieel gezonde organisatie is met name ook vanuit dit gezichtspunt noodzakelijk. De financiën van de stichting is op orde. De Stichting Openbare Bibliotheken en Kenniscentrum Kunst en Cultuur in de gemeente Emmen onderschrijft de principes en aanbevelingen van de Governance Code Cultuur.

De voorzitter van de RvT heeft regelmatig een op een overleg met de directeur-bestuurder. Daarnaast vindt er met een delegatie van de Raad jaarlijks een beoordelings-/functioneringsgesprek plaats, mogelijk gevolgd door een beloningsgesprek. Beide hebben in 2022 plaats gevonden. De uitkomsten van de gesprekken zijn door de Raad besproken, in een verslag vastgelegd en vervolgens gearchiveerd.

De leden van de Raad van Toezicht hebben individueel recht op een vergoeding voor geïnvesteerde tijd en gemaakte kosten. De leden van de raad van toezicht ontvangen een bezoldiging c.q. onkostenvergoeding van € 600 per persoon per kalenderjaar, de voorzitter van de raad van toezicht ontvangt een bezoldiging c.q. onkostenvergoeding van € 900 per kalenderjaar.

Leden van de Raad van Toezicht hebben zitting in de Raad voor een periode van 4 jaar en zijn eenmaal herkiesbaar voor een tweede periode van 4 jaar. In bijzondere situaties kan dit worden verlengd met een periode van 2 jaar. Het rooster van aftreden van de Raad van Toezicht (31.12.2022) is als volgt:

| Naam                 | Aftredend | Herkiesbaar      | Aftredend | Bijzondere verlenging |
|----------------------|-----------|------------------|-----------|-----------------------|
| Dhr. G. Hoving       | 1-1-2026  | Januari-26       |           |                       |
| Mw. G.A.G. Hilgen    | 1-1-2024  | Januari-24       |           |                       |
| Dhr. J. van der Kooi | 1-7-2025  | Juli-25          |           |                       |
| Dhr. A.J. Niemeijer  | 1-7-2023  | Juli-23          |           |                       |
| Dhr. W. Snippe       | 1-1-2024  | Niet herkiesbaar |           |                       |

Een overzicht van de (neven)functies van de leden van de Raad van Toezicht is als volgt:

| Organisatie | Functie: | Bezoldigd/onbezoldigd |
|-------------|----------|-----------------------|
|-------------|----------|-----------------------|

G. Hoving

- |   |                                             |
|---|---------------------------------------------|
| 1 | Cvites loopbaan- en organisatieadviesbureau |
| 2 | Stichting Lot's foundation Soest            |
| 3 | Stichting Grote Kerk Cultureel Emmen        |

- |                    |
|--------------------|
| Directeur/eigenaar |
| Voorzitter         |
| Voorzitter         |

- |             |
|-------------|
| bezoldigd   |
| onbezoldigd |
| onbezoldigd |

mw. G.A.G. Hilgen

- |   |                      |
|---|----------------------|
| 1 | Rijksvastgoedbedrijf |
| 2 | Carmel College Emmen |

- |                             |
|-----------------------------|
| Juridisch medewerker/jurist |
| Lid ouderraad               |

- |             |
|-------------|
| bezoldigd   |
| onbezoldigd |



J. van der Kooi

|   |                                |             |             |
|---|--------------------------------|-------------|-------------|
| 1 | Vrienden van het Atlas Theater | Bestuurslid | onbezoldigd |
|---|--------------------------------|-------------|-------------|

A.J. Niemeijer

|    |                                              |                              |             |
|----|----------------------------------------------|------------------------------|-------------|
| 1. | Resideo                                      | Pricing Leader EMEA          | bezoldigd   |
| 2  | Harmonie Euterpe Emmen                       | Voorzitter                   | onbezoldigd |
| 3  | Stichting Harmonium Museum Nederland         | Vice voorzitter              | onbezoldigd |
| 4  | Stichting Emmer Muziek Projecten             | Voorzitter                   | onbezoldigd |
| 5  | Stichting EPBV (Emmer Platte Bakke Verening) | Secretaris en penningmeester | onbezoldigd |

W. Snippe

|   |                                   |                        |             |
|---|-----------------------------------|------------------------|-------------|
| 1 | Industrieel Smalspoormuseum Erica | Lid RvT, Financiën     | onbezoldigd |
| 2 | Beleggingsclub 'De Boortoren'     | Voorzitter             | onbezoldigd |
| 3 | SeniorWeb Zuidoost Drenthe        | Ambassadeur/docent/lid | onbezoldigd |

N.G. Stiekema

|    |                             |                        |             |
|----|-----------------------------|------------------------|-------------|
| 1. | Stichting Facet             | Directeur-bestuurder   | bezoldigd   |
| 2. | MR Kardinaal Alfrink School | MR lid (oudergeleding) | onbezoldigd |
| 3. | Stichting Compenta          | Bestuurslid            | onbezoldigd |
| 4. | Stichting Uitmarkt Emmen    | Directeur-bestuurder   | onbezoldigd |

Emmen, 17 mei 2023

N.G. Stiekema



# Balans

Na resultaatbestemming.

## Balans activa

|                         | 31-12-2022 |                  | 31-12-2021 |                  |
|-------------------------|------------|------------------|------------|------------------|
| <b>Vaste activa</b>     |            |                  |            |                  |
| Materiële vaste activa  |            |                  |            |                  |
| Gebouwen en terreinen   | 735.183    |                  | 683.751    |                  |
| Inventaris              | 273.172    |                  | 302.446    |                  |
| Vervoermiddelen         | 16.158     |                  | 16.158     |                  |
|                         |            | <b>1.024.883</b> |            | <b>1.002.545</b> |
| <b>Viottende activa</b> |            |                  |            |                  |
| Vorderingen             | 252.433    |                  | 191.139    |                  |
| Liquide middelen        | 2.521.682  |                  | 2.007.423  |                  |
|                         |            | <b>2.774.115</b> |            | <b>2.198.561</b> |
| <b>Activa</b>           |            | <b>3.798.998</b> |            | <b>3.201.107</b> |





**Balans passiva**

|                             | 31-12-2022       | 31-12-2021       |
|-----------------------------|------------------|------------------|
| <b>Eigen vermogen</b>       |                  |                  |
| Bestemmingsreserves         | 929.596          | 757.602          |
| Algemene reserves           | 1.587.977        | 1.480.964        |
|                             | <b>2.517.572</b> | <b>2.238.566</b> |
| <b>Voorzieningen</b>        | <b>90.493</b>    | <b>113.226</b>   |
| <b>Kortlopende schulden</b> | <b>1.190.933</b> | <b>849.314</b>   |
| <b>Passiva</b>              | <b>3.798.998</b> | <b>3.201.107</b> |



# Staat van baten en lasten

## Staat van baten en lasten incl. begroting

|                               | Verslag jaar     | Begroting        | Vorig jaar       |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                               | 2022             | 2022             | 2021             |
| <b>Baten</b>                  | <b>4.940.972</b> | <b>4.441.147</b> | <b>3.657.124</b> |
| <b>Brutomarge</b>             | <b>4.940.972</b> | <b>4.441.147</b> | <b>3.657.124</b> |
| Personeelskosten              | 2.173.660        | 2.050.831        | 1.552.125        |
| Afschrijvingen                | 145.997          | 162.300          | 138.845          |
| Overige personeelskosten      | 206.958          | 220.331          | 151.655          |
| Huisvestingskosten            | 503.334          | 547.360          | 497.732          |
| Automatiseringskosten         | 156.598          | 171.350          | 136.968          |
| Inkoop Facetcafé              | 31.820           | 25.000           | 15.459           |
| Bibliobussen                  | 34.102           | 41.500           | 36.169           |
| Kantoorkosten                 | 126.653          | 133.700          | 97.442           |
| Organisatiekosten             | 145.452          | 159.650          | 81.569           |
| Algemene kosten               | -8.150           | 3.000            | 1.053            |
| Mediakosten                   | 356.932          | 342.000          | 393.798          |
| Projectkosten                 | 1.138.723        | 649.774          | 515.213          |
| <b>Totaal kosten</b>          | <b>5.012.080</b> | <b>4.506.796</b> | <b>3.618.028</b> |
| <b>Bedrijfsresultaat</b>      | <b>-71.107</b>   | <b>-65.649</b>   | <b>39.096</b>    |
| Financiële baten en lasten    | -4.336           | -6.000           | -4.133           |
| <b>Resultaat na belasting</b> | <b>-75.444</b>   | <b>-71.649</b>   | <b>34.963</b>    |



Stichting Openbare Bibliotheken en  
Kenniscentrum Kunst en Cultuur in  
de gemeente Emmen